

# *Parlamentul României*

## *Senat*

*Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/36/2011*

*Comisia pentru muncă, familie  
și protecție socială  
Nr. XXVII/6/2011*

*București, 2 martie 2011*

### **RAPORT COMUN**

**asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranța națională**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L14 din 8 februarie 2011**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun, asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranța națională**, inițiator Guvernul României.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, ordonanța de urgență.

În conformitate cu prevederile art. 107 alin.(1) și art.108 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, proiectul de lege se dezbate și se adoptă cu procedură de urgență.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a avizat favorabil cu amendamente ordonanța de urgență. Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități

și Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții au avizat favorabil ordonanța de urgență. Comisia pentru egalitate de șanse a transmis aviz negativ.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, revizuirea pensiilor recalculate potrivit art.1 lit.a) și b) din Legea nr.119/2010 conform salariului mediu brut pe economie. Astfel, obligația identificării și transmiterii actelor necesare revine instituțiilor din sistemul de apărare, ordine public și siguranță națională până la data de 31 octombrie 2011. Se prevede, de asemenea, că în cazul pensiilor pentru care nu au putut fi identificate veniturile lunare pentru anumite perioade, la stabilirea punctajului mediu anual, se utilizează cuantumul soldei de grad și al soldei de funcție minimă corespunzătoare gradului militar deținut.

În cadrul dezbaterilor, majoritatea membrilor comisiilor a susținut faptul că prezenta ordonanță de urgență este netemeinică și nelegală întrucât anulează statutul de cadru militar în rezervă, încalcă dreptul de proprietate al beneficiarului pensiei, așa cum este el protejat de jurisprudența Curții Europene a Dreptului Omului.

De asemenea, s-a precizat că măsura recalculării pensiilor încalcă principiul neretroactivității legii, prevăzut de art.15 alin.(2) din Constituția României, potrivit căruia *“Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile”*. Astfel, Deciziile Curții Constituționale nr.375/2005, 57/2006 și 120/2007 prevăd că noile reglementări nu pot fi aplicate cu efecte retroactive, dispunând numai pentru viitor, fără a aduce atingerea drepturilor legal câștigate anterior, iar prin Decizia nr.830/2008 Curtea Constituțională a statuat că *“ori de câte ori o lege nouă modifică starea legală anterioară cu privire la anumite raporturi, toate efectele susceptibile a se produce din raportul anterior, dacă s-au realizat înainte de intrarea în vigoare a legii noi, nu mai pot fi modificate ca urmare a adoptării noii reglementări, care trebuie să respecte suveranitatea legii anterioare. Legea nouă însă este aplicabilă de îndată tuturor situațiilor ce se vor constitui, se vor modifica sau se vor stinge după intrarea ei în vigoare, precum și tuturor efectelor produse de situațiile juridice formate după abrogarea legii vechi.”*

Prezenta ordonanță de urgență nesocotește și prevederile art.20 alin.(2) din Constituția României care stabilesc că *„Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile.”*

Senatorul Adrian Țuțuianu a propus respingerea Ordonanței, precizând că prin aceasta Guvernul a ocolit punerea în aplicare a Deciziei Înaltei Curții de Casație și Justiție nr.38/2011, blocând accesul la justiție a pensionarilor militari, întrucât, fiind ordonanța de urgență, aceștia nu se mai pot adresa instanțelor de contencios

administrativ și nu mai pot obține suspendarea actelor administrative în aplicarea legii. Astfel, se încalcă dispozițiile art.21 din Constituția României care consfințesc accesul liber la justiție.

Pe parcursul dezbaterilor, membrii Comisiei juridice au opinat că, în cazul în care ordonanța ar fi adoptată, este necesar a se formula amendamente care să răspundă cerințelor imperative de echitate și legalitate. În acest sens, **s-au formulat amendamente**, care, supuse votului, au fost **adoptate cu majoritate de voturi și se regăsesc în anexa** la prezentul raport.

În raport cu obiectul de reglementare și în conformitate cu prevederile art.73 alin.(3) lit.p), proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

La lucrările Comisiilor au fost prezenți 17 senatori, din totalul de 22 membri ai comisiilor. Comisia juridică și Comisia pentru muncă au adoptat, cu majoritate de voturi, raport de respingere.

La dezbaterile proiectului de lege au participat în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, reprezentanți ai Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor și Sindicatului Cadrelor Militare Disponibilizate.

Potrivit art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterilor din cadrul ședințelor din data de 1 martie 2011, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială **propun respingerea proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2011.**

**Președinte**

**Senator Toni Greblă**



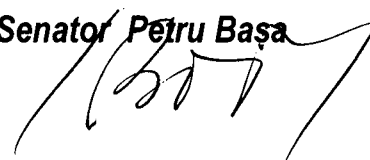
**Secretar**

**Senator Florin-Mircea Andrei**



**Președinte**

**Senator Petru Bașa**



**Secretar**

**Senator Alexandru Cordoș**



**Anexa la Raportul comun nr.XIX/36/2011  
nr.XXVIII/6/2011**

**Amendamente**

*la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranța națională, **adoptate** de Comisia juridică*

| Nr. crt. | Text OUG nr.1/2011   | Amendamentul propus  | Motivare   |
|----------|--|--|--|
| 1.       | <p><b>Art.1.-</b><br/>(4) În cazul pensiilor prevăzute la alin. (1), pentru care, până cel mai târziu la data de 31 octombrie 2011, nu pot fi identificate veniturile realizate lunar pentru anumite perioade, la stabilirea punctajului mediu anual se utilizează cuantumul soldei de grad și al soldei de funcție minime corespunzătoare gradului militar deținut, <del>ca în anexa nr.4</del>, dar nu mai puțin de salariul mediu brut/net pe economie, iar pentru perioada anterioară anului 1952 se utilizează salariul mediu brut pe economie.</p> | <p><b>Art.1.-</b><br/>(4) În cazul pensiilor prevăzute la alin. (1), pentru care, până cel mai târziu la data de 31 octombrie 2011, nu pot fi identificate veniturile realizate lunar pentru anumite perioade, la stabilirea punctajului mediu anual se utilizează cuantumul soldei de grad și al soldei de funcție real exercitată, <b>potrivit clasei de salarizare de încadrare</b>, dar nu mai puțin de salariul mediu brut/net pe economie, iar pentru perioada anterioară anului 1952 se utilizează salariul mediu brut pe economie. <b>În cazul în care nu sunt identificate actele ce atestă vechimea, gradul, funcția avută, acestea să poată fi dovedite cu orice alt mijloc de probă.</b></p> | <p>Amendamente adoptate, cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice.</p> |
| 2.       | <p><b>Anexa nr.1.</b></p>  | <p><b>Se elimină.</b></p>  | <p>Amendamente adoptate, cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice.</p> |
| 3.       | <p><b>Anexa nr.3 – Metodologie de calcul privind revizuirea pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de</b></p>  | <p>Nemodificat</p>   |  |

| Nr. crt. | Text OUG nr. 1/2011   | Amendamentul propus  | Motivare  |
|----------|---|--|---|
|          | <p>apărare, ordine publică și siguranță națională</p> <p><b>Art.19</b> – Documentele doveditoare ale cuantumurilor veniturilor realizate lunar, pe baza cărora se determină punctajele medii anuale, se transmit caselor de pensii sectoriale din cadrul instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională de către centrele militare județene/zonale/de sector sau de către unitățile militare, instituțiile ori structurile din care au făcut parte beneficiarii pensionari, după caz.</p> | <p><b>Art.19</b> – Documentele doveditoare ale cuantumurilor veniturilor realizate lunar, pe baza cărora se determină punctajele medii anuale, se transmit caselor de pensii sectoriale din cadrul instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională de către <b>Centrul de Studii și Păstrare a Arhivelor Militare Istorice Pitești sau centrele intermediare de arhivă ale statelor majore ale forțelor terestre, aeriene, navale, centrele militare județene/zonale/de sector sau de către unitățile militare, instituțiile ori structurile din care au făcut parte beneficiarii pensionari, după caz.</b></p> | <p>Amendamente adoptate cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice.</p> |
| 4.       | <p><b>Anexa nr.3</b> – Metodologie de calcul privind revizuirea pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională</p> <p><b>Art.22.- (2)</b> Deciziile comisiilor de contestații pot fi atacate în instanță, potrivit prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.</p>   | <p>Nemodificat</p> <p><b>Art.22.- (2)</b> Deciziile comisiilor de contestații pot fi atacate în instanță, potrivit prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, <b>și a Codului de procedură civilă.</b></p>   | <p>Amendamente adoptate cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice.</p> |